

NACRT

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o osnivanju Fonda za sufinanciranje investicijskih projekata (predlagateljica: Natalija Martinčević - zastupnica Narodne stranke - reformista u Hrvatskom saboru)
- mišljenje Vlade Republike Hrvatske

Veza: Pismo Hrvatskog sabora KLASA: 404-01/14-01/01, URBROJ: 65-14-03 od 5.11.2014.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o osnivanju Fonda za sufinanciranje investicijskih projekata (predlagateljica: Natalija Martinčević – zastupnica Narodne stranke – reformista u Hrvatskome saboru), daje slijedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske, u odnosu na Prijedlog zakona o osnivanju Fonda za sufinanciranje investicijskih projekata, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Natalija Martinčević, zastupnica u Hrvatskome saboru, aktom od 4. studenoga 2014. godine, očituje se kako slijedi:

Vlada Republike Hrvatske smatra da predmetni Prijedlog zakona nije prihvatljiv s obzirom da je područje koje se njime predlaže urediti već je regulirano odredbama Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu Europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. (Narodne novine, broj 92/14) kojim je definirana upravljačka i institucionalna struktura za upravljanje Europskim strukturnim i investicijskim fondovima te poslovi i nadležnosti. Nadalje, sufinanciranje (poticanje i odobravanje potpora) za investicijske projekte u Republici Hrvatskoj provodi se putem Zakona o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja (Narodne novine, broj 111/12 i 28/13) iz nacionalnih sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske. S tim u vezi sredstva za provedbu projekata iz navedenog područja osigurana su i planirana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu i projekcijama za 2016. i 2017. u okviru Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao i u okviru ministarstava nadležnih za provedbu pojedinih operativnih programa, pa je slijedom navedenog osnivanje predmetnog Fonda potpuno suvišno, posebno iz razloga dodatnog opterećenja Državnog proračuna.

U točki II. nenormativnog dijela Prijedloga zakona – Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje će proisteći donošenjem zakona, predlagateljica navodi da nakon već gotovo jedne godine od ulaska u Europsku uniju

Republika Hrvatska nije iskoristila mogućnosti povlačenja sredstava iz EU fondova. Navedena tvrdnja predlagateljice je paušalna i netočna s obzirom da Republika Hrvatska (trenutno) povlači (koristi i troši) sredstva ESI fondova financijske perspektive 2007-2013 i 2014 – 2020 te sredstva iz drugih instrumenata koji su još uvijek na raspolaganju Republici Hrvatskoj.

Odredba članka 2. stavak 1. Prijedloga zakona prema kojoj su sredstva kojima će upravljati Fond namijenjena za sufinanciranje projekata koji su prethodno odobreni i prihvaćeni od Europske komisije kontradiktorna je odredbi stavka 2. istog članka u kojoj se navodi da investitor može biti fizička i pravna osoba iz Republike Hrvatske i drugih članica Europske unije, jedinica lokalne samouprave ili regionalne uprave. S tim u vezi ostaje nejasno o kojoj vrsti investicijskih projekata se radi budući da se navodi odobrenje i prihvaćanje Europske komisije – jesu li su to investicijski projekti koje financira Europska unija, veliki projekti ili investicijski projekti koji dobivaju sredstva iz fondova Europske unije na temelju poziva na dostavu projektnih prijedloga koji objavljuju provedbena tijela prve razine.

Vežano uz određivanje investitora iz članka 2. stavak 2. Prijedloga zakona, ukoliko korisnik sredstava Fonda može biti bilo koji investitor, tada je navedena odredba u koliziji s tekstom iz točke IV. - Obrazloženje nenormativnog dijela Prijedloga Zakona, u kojoj se navodi da se kao prepreka razvojnim i infrastrukturnim projektima pokazalo „vlastito sudjelovanje“. Problem osiguravanja sredstava za udio vlastitog sufinanciranja koji je istaknut u navedenom tekstu može se odnositi na lokalne sredine s nižim prihodima, ali ne i na ostale investitore koji moraju imati sredstva zbog sufinanciranja i zadržavanja određenog intenziteta potpore.

Prijedlogom zakona nije definirano koju vrstu sufinanciranja bi osiguravao Fond. S tim u vezi ističemo da je u sadašnjem trenutku kreditiranje osigurano putem komercijalnih banaka ili Hrvatske banke za obnovu i razvitak, a sve ostale vrste kreditiranja i dodjele bespovratnih moraju biti usklađene sa Zakonom o državnim potporama (Narodne novine, broj 47/14) i Uredbom Komisije (EU) 651/2014.

Članak 4. Prijedloga zakona u kojem se navodi da će Fond u svom djelokrugu obuhvaćati poslove u vezi sa sufinanciranjem pripreme, provedbe i razvoja investicijskih projekata i aktivnosti u izravnoj je koliziji s odredbom članka 2. stavak 1. Prijedloga zakona prema kojoj će Fond upravljati sredstvima koja su namijenjena za sufinanciranje projekata koje je prethodno odobrila i prihvatila Europska komisija. Odredba članka 4. u dijelu koji se odnosi na djelokrug Fonda „ugovaranje i nadzor nad provedbom ugovora kojim su korisniku odobrena sredstva EU i Fonda“ također je u koliziji s nadležnostima Upravljačkog tijela iz Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu Europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. – 2020. i Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenje Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ (Narodne novine, broj 107/14).

Zatim, popisom članova koji čine Upravni odbor, a navedeni su u članku 9. Prijedloga zakona, jasno je vidljivo da osnivanje Fonda neće dovesti do smanjenja nezaposlenosti, problema koji se smatra jednim od ključnih u Republici Hrvatskoj, ali će dodatno opteretiti proračun. Jednako tako smatramo da u članku 8. Prijedloga zakona ostaje nejasno tko i kako imenuje direktora Fonda koji uz Upravni odbor čini jedno od dva tijela Fonda.

U odredbi članka 12. nisu jasno definirani izvori i načini financiranja djelokruga Fonda, a odredbom članka 6. se propisuje solidarna i neograničena odgovornost Republike

Hrvatske za obveze Fonda pa bi s tim u vezi osnivanje Fonda predstavljalo potencijalno visoki rizik dodatnog opterećenja državnog proračuna Republike Hrvatske i povećanja javnog duga.

Ističemo kako člankom 13. Prijedloga zakona nije jasno definirano na koji vozni park se misli. Naime, u tekstu se navodi da će se sredstva osigurati na način da se vozni park nabavljen u 2014. godini proda, a dobivena sredstva preusmjere i namjene za sufinanciranje projekata iz ovoga Zakona, ali nije navedeno u kojoj instituciji je taj vozni park, niti način na koji bi se ta prodaja i prijenos sredstava izvršio. Odredba navedenog članka također nije u skladu s Zakonom o proračunu (Narodne novine, broj 87/08 i 136/12)

Članak 14. Prijedloga zakona sadrži nejasnu i nepreciznu odredbu vezanu uz financiranje Fonda. Odredbom navedenog članka nije pojašnjen način povrata sredstava. Smatramo da ista odredba dodatno potvrđuje naprijed iznijeti komentar odredbe članka 6. i članka 12. Prijedloga zakona vezano uz financiranje djelatnosti Fonda i potencijalni rizik dodatnog tereta za državni proračun i povećanje zaduženja.

Zaključno Vlada Republike Hrvatske ističe da Prijedlog zakona nije jasno definirao koji projekti će moći biti sufinancirani Fondom, kao ni sustav financiranja samoga Fonda, a također ga nije moguće uklopiti u postojeći institucionalni okvir nacionalnog sufinanciranja projekata prihvatljivih financiranje iz fondova Europske unije. Smatramo da bi osnivanje ovoga Fonda predstavljalo veliki trošak za državni proračun i time negativan pristup rješavanju problema gospodarskog oporavka Republike Hrvatske, kao i ravnomjernom razvoju hrvatskih regija.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije prof. dr. sc. Branka Grčića, zamjenika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije dr. sc. Jakšu Puljiza i pomoćnicu ministra Helgu Bubanović - Devčić.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović



HRVATSKI SABOR

KLASA: 404-01/14-01/01

URBROJ: 65-14-03

Zagreb, 5. studenoga 2014.

P.Z. br. 738

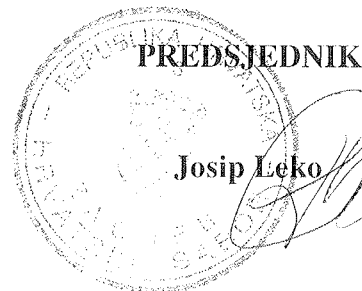
50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno:	06-11-2014	
Klasifikacijska oznaka:	022-03/14-12/63	
Uredžbeni broj:	Pril.	Vrij.
65-14-01	2	—
	Org. jed.	
	53301	

OS

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o osnivanju Fonda za sufinanciranje investicijskih projekata**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Natalija Martinčević, zastupnica u Hrvatskom saboru, aktom od 4. studenoga 2014. godine.



P.Z. br. 738

**Zastupnica Narodne stranke-reformista
Natalija Martinčević**

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
Z A G R E B, Trg Sv. Marka 6


Primljeno: 04-11-2014		
Klasifikacijska oznaka: 404-01/14-01/01	Org. jed. 65	
Uredžbeni broj: 6531-14-01	Pril. 2	Vrij. -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o osnivanju Fonda za sufinansiranje investicijskih projekata

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br.85/2010 – pročišćeni tekst i članaka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ br. 81/2103) podnosim Prijedlog zakona o osnivanju Fonda za sufinansiranje investicijskih projekata.

U radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat ću kao predlagatelj.

P. Z. Natalija Martinčević


U Zagrebu 04.listopada 2014.godine

Natalija Martinčević
Zastupnica Narodne stranke-reformista

**PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU FONDA ZA SUFINANCIRANJE
INVESTICIJSKIH PROJEKATA**

Zagreb, listopad 2014.

PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU FONDA ZA SUFINANCIRANJE INVESTICIJSKIH PROJEKATA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. st.4 i čl.56.
Ustava Republike Hrvatske

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

1. Ocjena stanja

Nakon već gotovo jedne godine od ulaska u EU Republika Hrvatska nije iskoristila mogućnosti povlačenja sredstava iz fondova EU te je time propuštena mogućnost intenzivnijeg razvoja gospodarstva i snažnije apsorpcije sredstava iz evropskih fondova. Potrebno je istaknuti da je RH jedna od rijetkih članica EU koja nije znala pravovremeno povući sredstva iz fondova EU te trenutno više sredstava uplaćuje nego što ih povlači.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Zakonom se uređuje kako i na koji način osigurati ravnomjeran razvoj svih hrvatskih regija, zapošljavanjem potaknuti razvoj i konkurentnost gospodarstva te osigurati maksimalno korištenje sredstava iz fondova EU.

3. Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Donošenjem predloženog Zakona osnovat će se Fond kojemu je glavna djelatnost obavljanje poslova za sufinanciranje pripreme, provedbe i razvoja investicijskih projekte koje je prethodno odobrila i prihvatila EK.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu predloženog Zakona, za početak rada Fonda potrebno je osigurati sredstva u Državnom proračunu RH od 400 milijuna kuna.

IV. OBRAZLOŽENJE

Ne postojanje ovakvog zakona, što smo svjedoci u svakodnevnoj praksi, zaustavilo je mnoge razvojne i infrastrukturne projekte u lokalnoj zajednici. Potreba i ideja je bilo, osnovanosti za apliciranje sredstava EU ili bankovnih ali kao prepreka pokazalo se vlastito sudjelovanje. S obzirom na tu činjenicu u mnogim sredinama nisu ni pokušavali se upustiti u razrađivanje ideja i izradu projekata. Na takav način kočio se razvoj, smanjivala mogućnost zapošljavanja i dolazio je do iseljavanja sa pojedinih područja u druge krajeve Hrvatske pa čak i u inozemstvo. Ovim zakonom pokušava se dovesti u ravnopravan položaj svaka dobra

ideja,svaki dobar projekt bili za novo zapošljavanje ili razvoj infrastrukture te postiže ujednačen razvoj svih krajeva Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU FONDA ZA SUFINANCIRANJE INVESTICIJSKIH PROJEKATA

Članak 1.

Ovim zakonom osniva se **Fond za sufinansiranje investicijskih projekata**, (u daljnjem tekstu:Fond) te uređuje njegov ustroj, djelatnost, izvori sredstava kao i druga pitanje u svezi s ostvarivanjem djelatnosti Fonda.

Članak 2.

Fond se osniva u svrhu upravljanja sredstvima koja su namijenjena za sufinansiranje projekata koji su prethodno odobreni i prihvaćeni od strane Evropske komisije.

Fond će sufinancirati projekte iz st.1. ovog članka u svim slučajevima kada se radi o investicijskim projektima koji se realiziraju u RH neovisno tko je investitor. Investitor može biti fizička osoba i pravna osoba iz RH i drugih članica Evropske unije, jedinica lokalne samouprave ili regionalne uprave.

Članak 3.

U obavljanju svoje djelatnosti Fond promiče ciljeve i načela politike razvoja Republike Hrvatske u skladu s ciljevima EU kako bi osigurao ravnomjeren razvoj svih Hrvatskih regija, zapošljavanjem potaknuo razvoj i konkurentnost gospodarstva i osigurao maksimalno korištenju sredstava iz fondova EU.

Članak 4.

Djelatnost Fonda obuhvaća sve poslove u svezi sa sufinansiranjem pripreme provedbe i razvoja investicijskih projekata i aktivnosti a osobito:

- stručne i druge poslove u svezi s pribavljanjem, upravljanjem i korištenjem osiguranih sredstava
- posredovanje u svezi sa sufinansiranjem investicijskih projekata
- ugovaranje i nadzor nad provedbom ugovora kojim su korisniku sredstva odobrena sredstva EU i Fonda

Članak 5.

Fond osniva Vlada Republike Hrvatske

Osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske obavlja Vlada Republike Hrvatske.

Sjedište Fonda je u Zagrebu.

Fond se upisuje u sudski registar.

Članak 6.

Fond upravlja i raspolaže sredstvima za obavljanje svoje djelatnosti.
Fond odgovara za obveze cijelom svojom imovinom.
Republika Hrvatska solidarno i neograničeno odgovara za obveze Fonda

Članak 7.

Fond ima statut i druge opće akte sukladno Zakonu i statutu Fonda.
Statut Fonda donosi Upravni odbor Fonda uz prethodnu suglasnost Vlade RH.
Statutom Fonda uređuje se ustrojstvo, ovlasti i način odlučivanja tijela Fonda, njihova prava i obveze, ograničenja Fonda glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge imovine, javnost rada Fonda te druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti i poslovanje Fonda.
Upravni odbor dužan je donijeti Statut Fonda u roku od 30 dana od dana imenovanja, a druge opće akte u roku od devedeset dana od dana imenovanja.

Članak 8.

Tijela Fonda su Upravni odbor i direktor Fonda.

Članak 9.

Upravni odbor upravlja Fondom u skladu s odredbama ovog Zakona, statuta i drugih općih akata Fonda, te drugih zakona te propisa.
Upravni odbor ima predsjednika i 4 člana.
Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Vlada RH.
U Upravni odbor imenuje se:

- predstavnik Hrvatske udruge poslodavaca
- predstavnik Hrvatske gospodarske komore
- predstavnik Ministarstva nadležnog za poslove gospodarstva
- predstavnik Ministarstva nadležnog za poslove regionalnog razvoja i Evropskih fondova
- predstavnik Ministarstva nadležnog za poslove malog i srednjeg poduzetništva

Članak 10.

Djelokrug, ovlaštenja i odgovornosti rada Upravnog odbora utvrđuje se Statutom Fonda.

Članak 11.

Mandat predsjednika i članova Upravnog odbora traje četiri godine.

Članak 12.

Sredstva za obavljanje djelatnosti Fonda i sredstva za sufinanciranje projekata osiguravaju se iz državnog proračuna RH te vlastitih prihoda Fonda koja se osiguravaju iz drugih izvora i načina financiranja.

Članak 13.

Do osiguranja sredstava iz državnog proračuna RH

Ukoliko Vlada RH ne može osigurati sredstva u državnom proračunu za obavljanje djelatnosti Fonda sredstva će osigurati na način da se vozni park koji je nabavljen u 2014. godini u vrijednosti od cca 500 mil. Kn proda te ako dobivena sredstva preusmjere i namjene za sufinanciranje projekata iz ovog Zakona.

Članak 14.

RH osigurat će Fondu daljnja sredstva koja je ostvarila, povratom dotoka sredstava u državi proračun, odnosno ostvarene razlike između uloženog i realiziranog po svakom pojedinom projektu, na način da se jedna trećina tako dobivenih sredstva koristi isključivo za potrebe daljnjeg osiguranja sredstava Fonda.

Članak 15.

Rad Fonda je javan.

Statutom Fonda će se propisati provođenje nadzora nad poslovanjem Fonda od strane neovisnih, ovlaštenih revizorskih tvrtki.

Fond je obavezan jednom godišnje podnijeti izvješće o svom radu Vladi RH.

Članak 16.

Ovaj Zakon stupa na snagu i primjenjuje se danom objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim člankom uređuje se svrha Zakona,osnivanje Fonda,te sva pitanja u svezi s ustrojem i i ostvarivanjem djelatnosti Fonda.

Članak 2.

Ovim člankom uređuje se svrha Fonda te određuje koji projekti i kojih investitora će biti sufinancirani.

Članak 3.

U ovom članku utvrđuju se ciljevi i načela koje će u svojoj djelatnosti promicati Fond.

Članak 4.

Ovim člankom utvrđuju se poslovi koji su obuhvaćeni djelatnošću Fonda na sufinanciranju investicijskih projekata.

Članak 5.

Ovim člankom utvrđuje se osnivač Fonda te nositelj osnivačkih prava i dužnosti.

Članak 6.

Ovim člankom utvrđuje odgovornost Fonda u upravljanju i raspolaganju sredstvima te jamac za obveze Fonda.

Članak 7.

Ovim člankom utvrđuju se statut i drugi opći akti Fonda.

Članak 8.

Ovim člankom utvrđuju se tijela Fonda.

Članak 9.

Ovim člankom utvrđuje se sastav Upravnog odbora Fonda.

Članak 10.

Ovim člankom utvrđuje se status Upravnog odbora.

Članak 11.

Ovim člankom utvrđuje se mandat predsjednika i članova Upravnog odbora.

Članak 12.

Ovim člankom utvrđuje se način osiguravanja sredstava Fonda za financiranje njegove djelatnosti.

Članak 13.

Ovim člankom određuje se alternativni način financiranja Fonda.

Članak 14.

Ovim člankom utvrđuje se način stjecanja dodatnih sredstava za financiranje Fonda.

Članak 15.

Ovim člankom određuje se način nadzora rada Fonda.

Članak 16.

Ovim člankom određuje se rok stupanja na snagu ovog Zakona.